

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

ОБ ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ЖИТЕЛЕЙ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В редакции Областного закона от 14.11.2013 № 14-ЗС

**Принят
Законодательным Собранием**

16 февраля 2012 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Областного закона

Настоящий Областной закон в целях обеспечения конституционных прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь регулирует отдельные отношения в сфере охраны здоровья жителей Ростовской области.

Статья 2. Правовое регулирование отношений в сфере охраны здоровья жителей Ростовской области

Правовое регулирование отношений в сфере охраны здоровья жителей Ростовской области осуществляется на основе Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, настоящего Областного закона, иных областных законов и нормативных правовых актов органов исполнительной власти Ростовской области.

Статья 3. Основные принципы охраны здоровья жителей Ростовской области

Основными принципами охраны здоровья жителей Ростовской области являются:

- 1) соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- 2) приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи;
- 3) приоритет охраны здоровья детей;
- 4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
- 5) ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья;
- 6) доступность и качество медицинской помощи;
- 7) недопустимость отказа в оказании медицинской помощи;
- 8) приоритет профилактики в сфере охраны здоровья;
- 9) соблюдение врачебной тайны.

Статья 4. Права жителей Ростовской области в сфере охраны здоровья

1. В сфере охраны здоровья жители Ростовской области имеют право:

1) на охрану здоровья;

2) на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

2. Пациент имеет право на:

1) выбор врача и выбор медицинской организации в соответствии с Федеральным законом;

2) профилактику, диагностику, лечение, медицинскую реабилитацию в медицинских организациях в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям;

3) получение консультаций врачей-специалистов;

4) облегчение боли, связанной с заболеванием и (или) медицинским вмешательством, доступными методами и лекарственными препаратами;

5) получение информации о своих правах и обязанностях, состоянии своего здоровья, выбор лиц, которым в интересах пациента может быть передана информация о состоянии его здоровья;

6) получение лечебного питания в случае нахождения пациента на лечении в стационарных условиях;

7) защиту сведений, составляющих врачебную тайну;

8) отказ от медицинского вмешательства;

9) возмещение вреда, причиненного здоровью при оказании ему медицинской помощи;

10) допуск к нему адвоката или законного представителя для защиты своих прав;

11) допуск к нему священнослужителя, а в случае нахождения пациента на лечении в стационарных условиях – на предоставление условий для отправления религиозных обрядов, проведение которых возможно в стационарных условиях, в том числе на предоставление отдельного помещения, если это не нарушает внутренний распорядок медицинской организации.

Статья 5. Обязанности жителей Ростовской области в сфере охраны здоровья

1. Жители Ростовской области обязаны заботиться о сохранении своего здоровья.

2. Жители Ростовской области в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны проходить медицинские осмотры.

3. Жители Ростовской области, страдающие заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны проходить медицинское обследование и лечение, а также заниматься профилактикой этих заболеваний.

4. Жители Ростовской области, находящиеся на лечении, обязаны соблюдать режим лечения, в том числе определенный на период их временной нетрудоспособности, и правила поведения пациента в медицинских организациях.

Глава 2. Государственное управление в сфере охраны здоровья

Статья 6. Полномочия Правительства Ростовской области в сфере охраны здоровья

К полномочиям Правительства Ростовской области относятся:

1) защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья;

2) утверждение программ развития здравоохранения, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний, организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения;

3) утверждение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования;

4) организация оказания жителям Ростовской области первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях Ростовской области;

5) создание в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи и обеспечения ее доступности для граждан;

6) организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи в соответствии с пунктами 4 и 11 настоящей статьи;

7) организация осуществления мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории Ростовской области;

8) организация осуществления мероприятий по проведению дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

9) организация обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности, предусмотренный частью 3 статьи 44 Федерального закона;

10) координация деятельности органа исполнительной власти Ростовской области в сфере охраны здоровья, субъектов государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения на территории Ростовской области;

11) реализация мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, ликвидацию медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах;

12) информирование жителей Ростовской области, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории Ростовской области, осуществляемое на основе ежегодных статистических данных, а также информирование об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий;

13) установление мер социальной поддержки по организации оказания медицинской помощи лицам, страдающим социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и по организации обеспечения указанных лиц лекарственными препаратами;

14) обеспечение разработки региональных программ научных исследований в сфере охраны здоровья;

15) установление случаев и порядка организации оказания первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи медицинскими работниками медицинских организаций вне таких медицинских организаций, а также в иных медицинских организациях;

16) установление дополнительных гарантий и мер социальной поддержки медицинским работникам и фармацевтическим работникам;

16¹) организация и установление порядка обеспечения кормящих ВИЧ-инфицированных матерей молочными смесями;

17) иные полномочия в сфере охраны здоровья в соответствии с федеральными и областными законами, принимаемыми в соответствии с Федеральным законом.

Статья 7. Полномочия органа исполнительной власти Ростовской области в сфере охраны здоровья

К полномочиям органа исполнительной власти Ростовской области в сфере охраны здоровья (далее – орган управления здравоохранением Ростовской области) относятся:

1) разработка и реализация программ развития здравоохранения, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний;

2) разработка и реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования;

3) разработка и реализация региональных программ научных исследований в сфере охраны здоровья, их координация;

4) руководство деятельностью подведомственных медицинских организаций, находящихся в государственной собственности Ростовской области;

5) организация и осуществление контроля качества и безопасности медицинской деятельности;

6) иные полномочия в сфере охраны здоровья в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными нормативными правовыми актами Ростовской области.

Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья

1. Отдельные указанные в статье 6 настоящего Областного закона полномочия органов государственной власти Ростовской области в сфере охраны здоровья могут быть переданы для осуществления органам местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В этом случае оказание медицинской помощи гражданам осуществляется медицинскими организациями муниципальной системы здравоохранения.

2. К полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в сфере охраны здоровья относятся:

1) создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и Областным законом от 7 сентября 2011 года № 660-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по организации оказания

медицинской помощи» в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) обеспечение организации оказания медицинской помощи в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения в случае передачи соответствующих полномочий в соответствии с частью 1 настоящей статьи;

3) информирование населения муниципального образования, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории муниципального образования, осуществляемое на основе ежегодных статистических данных, а также информирование об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий в соответствии с областным законом;

4) участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов;

5) участие в реализации на территории муниципального образования мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах;

б) реализация на территории муниципального образования мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни в соответствии с областным законом;

7) создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 9. Система обязательного медицинского страхования

1. Обязательное медицинское страхование является видом обязательного социального страхования, представляющим собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» случаях в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

2. Территориальная программа обязательного медицинского страхования – это составная часть территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утверждаемой Правительством Ростовской области. Территориальная программа обязательного медицинского страхования формируется в соответствии с требованиями, установленными базовой программой обязательного медицинского страхования.

3. Для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования Правительством Ростовской области создается территориальный фонд обязательного медицинского страхования. Положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования (далее – территориальный фонд) утверждается Правительством Ростовской области.

Глава 3. Финансовое обеспечение в сфере охраны здоровья

Статья 10. Источники финансового обеспечения в сфере охраны здоровья

Источниками финансового обеспечения в сфере охраны здоровья жителей Ростовской области являются средства федерального бюджета, областного бюджета, местных бюджетов, средства обязательного медицинского страхования, средства организаций и граждан, средства, поступившие от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования, и иные не запрещенные законодательством Российской Федерации источники.

Глава 4. Организация охраны здоровья

Статья 11. Классификация медицинской помощи

1. Медицинская помощь оказывается медицинскими организациями и классифицируется по видам, условиям и форме оказания такой помощи.

2. К видам медицинской помощи относятся:

- 1) первичная медико-санитарная помощь;
- 2) специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь;
- 3) скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь;
- 4) паллиативная медицинская помощь.

3. Медицинская помощь может оказываться в следующих условиях:

- 1) вне медицинской организации (по месту вызова бригады скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации);
- 2) амбулаторно (в условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения), в том числе на дому при вызове медицинского работника;
- 3) в дневном стационаре (в условиях, предусматривающих медицинское наблюдение и лечение в дневное время, но не требующих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения);
- 4) стационарно (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение).

4. Формами оказания медицинской помощи являются:

- 1) экстренная – медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента;
- 2) неотложная – медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний без явных признаков угрозы жизни пациента;
- 3) плановая – медицинская помощь, которая оказывается при проведении профилактических мероприятий, при заболеваниях и состояниях, не сопровождающихся угрозой жизни пациента, не требующих экстренной и неотложной медицинской помощи, и отсрочка оказания которой на определенное время не повлечет за собой ухудшение состояния пациента, угрозу его жизни и здоровью.

5. Положение об организации оказания медицинской помощи по видам, условиям и формам оказания такой помощи устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения (далее – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти).

Статья 12. Обеспечение жителей Ростовской области высокотехнологичной медицинской помощью

1. Финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи осуществляется за счет источников, указанных в статье 10 настоящего Областного закона.

2. В медицинских организациях Ростовской области высокотехнологичная медицинская помощь оказывается за счет средств областного бюджета гражданам, зарегистрированным в установленном порядке на территории Ростовской области и нуждающимся в высокотехнологичной медицинской помощи по медицинским показаниям.

3. За счет средств областного бюджета осуществляется финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи по сердечно-сосудистой хирургии, травматологии и ортопедии, офтальмологии, оториноларингологии, стационарному лечению гематологических заболеваний у детей, неонатологии, детской хирургии в период новорожденности и другой высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой в медицинских организациях Ростовской области.

4. Орган управления здравоохранением Ростовской области:

1) определяет виды работ и услуг высокотехнологичной медицинской помощи, указанной в части 3 настоящей статьи;

2) определяет перечень медицинских организаций Ростовской области, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь за счет средств областного бюджета. Порядок формирования указанного перечня устанавливается Правительством Ростовской области;

3) устанавливает порядок направления жителей Ростовской области, нуждающихся в высокотехнологичной медицинской помощи, в медицинские организации Ростовской области, оказывающие высокотехнологичную медицинскую помощь за счет средств областного бюджета.

Статья 13. Охрана здоровья матери и ребенка

1. Каждая женщина в период беременности, во время родов и после родов обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

2. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

3. Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно могут содержаться в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на условиях, установленных органом управления здравоохранением Ростовской области.

4. Органы государственной власти Ростовской области и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, а также по обеспечению кормящих ВИЧ-инфицированных матерей молочными смесями.

Глава 5. Обеспечение контроля качества медицинской помощи

Статья 14. Контроль качества и безопасности медицинской деятельности

Органами государственной власти, органами местного самоуправления, медицинскими организациями в пределах их полномочий осуществляется контроль качества и безопасности

медицинской деятельности в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и нормативными правовыми актами Правительства Ростовской области.

Глава 6. **Заключительные положения**

Статья 15. **Вступление в силу настоящего Областного закона**

1. Настоящий Областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.
2. Со дня вступления в силу настоящего Областного закона признать утратившими силу:
 - 1) Областной закон от 19 ноября 1998 года № 12-ЗС «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней человека»;
 - 2) Областной закон от 28 марта 2001 года № 137-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней человека»;
 - 3) Областной закон от 22 октября 2004 года № 179-ЗС «Об охране здоровья жителей Ростовской области»;
 - 4) Областной закон от 29 декабря 2004 года № 262-ЗС «О внесении изменения в статью 21 Областного закона «Об охране здоровья жителей Ростовской области»;
 - 5) Областной закон от 29 марта 2005 года № 299-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней человека»;
 - 6) Областной закон от 7 марта 2006 года № 464-ЗС «О внесении изменений в статью 25 Областного закона «Об охране здоровья жителей Ростовской области»;
 - 7) Областной закон от 19 мая 2006 года № 489-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об охране здоровья жителей Ростовской области»;
 - 8) Областной закон от 28 ноября 2006 года № 598-ЗС «О внесении изменений в статью 25 Областного закона «Об охране здоровья жителей Ростовской области»;
 - 9) Областной закон от 7 мая 2007 года № 695-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об охране здоровья жителей Ростовской области»;
 - 10) Областной закон от 22 июня 2007 года № 720-ЗС «О внесении изменения в статью 11 Областного закона «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней человека»;
 - 11) статью 1 Областного закона от 3 октября 2007 года № 780-ЗС «О внесении изменений в некоторые акты областного законодательства»;
 - 12) Областной закон от 20 ноября 2007 года № 807-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об охране здоровья жителей Ростовской области»;
 - 13) Областной закон от 15 февраля 2008 года № 876-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об охране здоровья жителей Ростовской области»;
 - 14) Областной закон от 15 февраля 2008 года № 877-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней человека»;
 - 15) Областной закон от 6 августа 2008 года № 58-ЗС «О внесении изменения в статью 7 Областного закона «Об охране здоровья жителей Ростовской области»;
 - 16) Областной закон от 13 октября 2008 года № 111-ЗС «О внесении изменений в статью 6 Областного закона «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней человека» и Областной закон «Об охране здоровья жителей Ростовской области»;

17) Областной закон от 12 мая 2009 года № 228-ЗС «О внесении изменений в статьи 6 и 23 Областного закона «Об охране здоровья жителей Ростовской области»;

18) Областной закон от 12 мая 2009 года № 229-ЗС «О внесении изменения в статью 15 Областного закона «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней человека»;

19) Областной закон от 29 сентября 2009 года № 296-ЗС «О внесении изменения в статью 24 Областного закона «Об охране здоровья жителей Ростовской области»;

20) Областной закон от 16 декабря 2009 года № 350-ЗС «О внесении изменения в статью 26 Областного закона «Об охране здоровья жителей Ростовской области»;

21) Областной закон от 2 марта 2010 года № 372-ЗС «О внесении изменений в статьи 15 и 18 Областного закона «Об охране здоровья жителей Ростовской области»;

22) Областной закон от 11 ноября 2010 года № 496-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об охране здоровья жителей Ростовской области»;

23) Областной закон от 3 марта 2011 года № 567-ЗС «О внесении изменения в статью 11 Областного закона «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней человека»;

24) Областной закон от 10 мая 2011 года № 599-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об охране здоровья жителей Ростовской области»;

25) Областной закон от 31 октября 2011 года № 697-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об охране здоровья жителей Ростовской области»;

26) Областной закон от 8 ноября 2011 года № 709-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней человека».

Губернатор
Ростовской области

В.Ю. Голубев

г. Ростов-на-Дону
29 февраля 2012 года
№ 798-ЗС